

КАСИМОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
от 21 июня 2022 г. N 36/6

ОБ ОТЧЕТЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО КОМИТЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД КАСИМОВ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетного комитета муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области за 2021 год, представленный письмом от 08.06.2022 N 01-13/154, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [решением](#) Касимовской городской Думы от 29.09.2021 N 72/8 "О правовом регулировании организации и деятельности Контрольно-счетного комитета муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области согласно действующего законодательства", руководствуясь [Уставом](#) муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области, Касимовская городская Дума решила:

- [Отчет](#) о деятельности Контрольно-счетного комитета муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области за 2021 год принять к сведению (прилагается).

- Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

- Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального образования, председателя Касимовской городской Думы Г.И.Абрамову.

Глава муниципального
образования, председатель
Касимовской городской Думы
Г.И.АБРАМОВА

Приложение
к решению
Касимовской городской Думы
от 21 июня 2022 г. N 36/6

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО КОМИТЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД КАСИМОВ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

1. Общие положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного комитета муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями [статьи 19](#) Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", [статьи 48](#) Устава муниципального образования - городской округ город Касимов и [статьи 16](#) Положения о Контрольно-счетном комитете муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области, утвержденного решением Касимовской городской Думы от 29.09.2021 N 72/8. В отчете отражена деятельность Контрольно-счетного комитета муниципального образования - городской округ город Касимов (далее - Контрольно-счетный комитет, Комитет) по проведению внешнего муниципального финансового контроля за 2021 год.

Контрольно-счетный комитет является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Касимовской городской Думой и подотчетен ей.

Полномочия Контрольно-счетного комитета определены Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее по тексту - Закон N 6-ФЗ), [Уставом](#) муниципального образования - городской округ город Касимов, [Положением](#) о Контрольно-счетном комитете муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области, утвержденным решением Касимовской городской Думы от 29.09.2021 N 72/8 (далее по тексту - Положение о Контрольно-счетном комитете).

В 2021 году [статьей 15](#) Федерального закона от 30.04.2021 N 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральным [законом](#) от 01.07.2021 N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены многочисленные изменения в Федеральный [закон](#) от 07.02.2011 N 6-ФЗ. На основании внесенных в Федеральный [закон](#) от 07.02.2011 N 6-ФЗ изменений в целях приведения в соответствие с законодательством Положения о Контрольно-счетном комитете в сентябре 2021 года депутатами Касимовской городской Думы принято [решение](#) Касимовской городской Думы Рязанской области от 29.09.2021 N 72/8 "О правовом регулировании организации и деятельности Контрольно-счетного

комитета муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области согласно действующего законодательства", которым утверждено Положение о Контрольно-счетном комитете муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области в новой редакции.

С учетом внесенных изменений должности председателя и аудитора Контрольно-счетного комитета отнесены к муниципальным должностям. Исключено положение о том, что запросы Главы администрации муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области являются основаниями для планирования деятельности контрольно-счетного органа. Планирование деятельности Контрольно-счетного комитета осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Касимовской городской Думы и предложений главы муниципального образования. При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетному комитету предоставляется необходимый для реализации его полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Также в Положении о Контрольно-счетном комитете внесены другие изменения с учетом действующего федерального законодательства.

Штатная численность Комитета по состоянию на 01.01.2022 составляет 2 единицы.

На протяжении отчетного года велась планомерная работа, связанная с организацией и осуществлением деятельности Контрольно-счетного комитета. Проводилась она в соответствии с Планом работы Контрольно-счетного комитета на 2021 год. Структура плана и тематика включенных в него мероприятий обеспечила охват практически всех установленных законодательством полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля. Комитетом проведен ряд внеплановых проверок, основанием которых являлись требования Касимовской межрайонной прокуратуры, обращение Касимовского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Рязанской области. Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в структурных подразделениях администрации города, у получателей бюджетных средств, целями которых являлись как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины.

2. Общие итоги работы

В 2021 году Контрольно-счетным комитетом проведено 112 мероприятий, в том числе 88 экспертно-аналитических и 24 контрольных мероприятия. Подвергнуто контролю 23 объекта, в том числе 6 бюджетных учреждений, 9 главных распорядителей бюджетных средств, 3 казенных учреждения, 1 казенное муниципальное предприятие, 4 иных предприятия.

Объем проверенных средств составил 1049198,533 тыс. рублей, в том числе объем проверенных бюджетных средств 1025863,881 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий выявлено 342 нарушения на сумму 30588,582 тыс. рублей, из них основные: 144 факта нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок на сумму 13650,862 тыс. рублей, 25 фактов нарушений при формировании и исполнении бюджета на сумму 10560,446 тыс. рублей.

В отчетном периоде наибольшая доля установленных нарушений, как по количеству, так и по сумме выявленных нарушений приходится на нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, которая составляет 42,1% и 44,6% по каждому типу нарушений.

В рамках заключенного Соглашения с Касимовской межрайонной прокуратурой Контрольно-счетным комитетом был реализован широкий спектр мероприятий, проведены 6 (шесть) мероприятий совместно с сотрудниками (по обращениям органа прокуратуры).

В соответствии с действующим законодательством и обращением Касимовского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Рязанской области от 18.02.2021 Контрольно-счетным комитетом проведена проверка реализации национального проекта "Жилье и городская среда", а именно по ремонту сквера им. А.С.Пушкина г. Касимов.

По итогам проверок подготовлены соответствующие документы (Справки), которые представлены в Касимовскую межрайонную прокуратуру и Касимовский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Рязанской области, а также в УФАС по Рязанской области.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, работа Контрольно-счетного комитета строилась на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Основные показатели деятельности Комитета приведены в Таблице N 1.

	Показатели	2019 год	2020 год	2021 год
Экспертно-аналитическая деятельность				
1.	Количество проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов (ед.), из них:	71	76	88
1.1.	Внешняя проверка годового отчета	1	4	3
1.2.	Проекты бюджета на очередной финансовый год и плановый период	2	2	2
1.3.	Внесение изменений в решение о бюджете	4	4	3

1.4.	Экспертиза проектов НПА, муниципальных программ, внесение изменений в муниципальные программы	57	60	76
1.5.	Экспертиза проектов нормативных актов, в т.ч. по отчетам по исполнению бюджета	4	6	4
Контрольная деятельность				
2.	Количество проведенных контрольных мероприятий (ед.) всего, в том числе:	17	22	24
2.1.	В рамках внешней проверки отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	9	9	12
2.2.	Контрольных мероприятий	3	2	5
2.3.	Мероприятий, проведенных по соглашению с Касимовской межрайонной прокуратурой и правоохранительными органами	5	11	7
2.4.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	13	16	36
3.	Объем проверенных средств, всего, (тыс. рублей), в том числе:	1255350,106	2756095,299	1049198,533
	объем проверенных бюджетных средств	1013745,634	994698,699	1025863,881
4.	Выявлено нарушений и недостатков, всего, (тыс. рублей)/количество, (ед.)	71400,137/ 595	219000,170/ 554	30588,582/ 342
Реализация результатов контрольных мероприятий				
5.	Направлено представлений и предписаний (ед.)	2	5	7

Контрольно-счетным комитетом муниципального образования - городской округ город Касимов в 2021 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлялись наиболее проблемные вопросы и были даны конкретные рекомендации по повышению эффективности осуществления деятельности в проверяемых сферах. Для принятия управленческих решений информация представлялась Касимовской городской Думе и Администрации муниципального образования - городской округ город Касимов.

Как и прежде особое значение в деятельности Контрольно-счетного комитета в 2021 году уделялось взаимодействию с проверяемыми объектами по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам практического устранения выявленных нарушений.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2021 году экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась Контрольно-счетным комитетом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и планом работы Контрольно-счетного комитета на 2021 год.

Экспертно-аналитические мероприятия направлены на обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов.

Комитетом осуществлен значительный объем экспертно-аналитической работы. В целях обеспечения единой системы финансового контроля, предусмотренного бюджетным законодательством Контрольно-счетным комитетом в 2021 году проведено 88 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены и направлены в Касимовскую городскую Думу, администрацию муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области соответствующие экспертные заключения, в том числе:

- 3 заключения на отчеты об исполнении бюджета за 2020 год;

- 6 заключений о ходе исполнения бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2021 года, включая заключения на проект решения Касимовской городской Думы "Об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов за 2020 год";

- 3 заключения на изменения, вносимые в решение Касимовской городской Думы "О бюджете муниципального образования - городской округ город Касимов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов";

- 76 заключений по финансово-экономической экспертизе проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального образования - городской округ город Касимов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования - городской округ город Касимов, а также муниципальных программ города Касимова, из них: 75 заключений на проекты муниципальных программ муниципального образования - городской округ город Касимов (изменений в муниципальные программы).

Контрольно-счетным комитетом по результатам экспертной оценки проектов нормативных правовых актов в 2021 году было сделано 52 предложения и замечания, из них при принятии документов учтено замечаний на 100,0%.

Экспертные мероприятия, проведенные в 2021 году, как и вся система непрерывного контроля, осуществляемого Комитетом, были направлены на обеспечение непрерывного контроля исполнения бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов, реализуемого на трех последовательных стадиях:

- предварительного контроля проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- текущего (оперативного) контроля исполнения бюджета в 2021 году, включающего экспертизу проектов решений о внесении изменений в действующие решения о бюджете, подготовка заключений на проекты внесения изменений в действующие НПА и принятии новых НПА, мониторинг исполнения бюджетов по отчетным периодам;
- последующего контроля исполнения бюджета за 2020 год.

При подготовке заключений уделялось большое внимание взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов. Возникающие в процессе работы вопросы, замечания и предложения прорабатывались сотрудниками Контрольно-счетного комитета совместно с разработчиком и своевременно устранялись, некоторые на стадии подготовки заключений.

3.1. Предварительный контроль

Рассмотрение и утверждение решения о местном бюджете является важнейшим этапом и одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех органов местного самоуправления.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ показателей проекта решения Касимовской городской Думы "О бюджете муниципального образования - городской округ город Касимов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", а также основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования - городской округ город Касимов на 2022 год и плановый период и подготовлено 2 заключения Контрольно-счетного комитета на данный проект решения Касимовской городской Думы:

- Экспертиза проекта решения Касимовской городской Думы "О бюджете муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" на соответствие бюджетному законодательству. Экспертизой установлено, что перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Касимовской городской Думы, а также состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения Касимовской городской Думы, соответствовали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам финансово-экономической экспертизы подготовлено заключение на проект решения Касимовской городской Думы "О бюджете муниципального образования - городской округ город Касимов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" на соответствие бюджетному законодательству, которое направлено Главе муниципального образования, председателю Касимовской городской Думы.

- Экспертиза проекта решения Касимовской городской Думы "О бюджете муниципального образования - городской округ город Касимов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

При проведении экспертизы осуществлялась проверка соответствия проекта решения Касимовской городской Думы бюджетному законодательству Российской Федерации, а также проводился анализ обоснованности содержащихся в нем показателей.

Экспертизой установлено:

Проект бюджета и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены на рассмотрение Касимовской городской Думы в сроки, установленные [статьей 185](#) Бюджетного кодекса РФ и [статьей 21](#) Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - городской округ город Касимов, утвержденным решением Касимовской городской Думы от 31.01.2013 N 1/1 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям [статьи 184.2](#) Бюджетного кодекса РФ и статьи 23 Положения о бюджетном процессе. Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям [статьи 184.1](#) Бюджетного кодекса РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 - 2024 годы), что соответствует [пункту 4 статьи 169](#) Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с положениями [статьи 172](#) Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составлен на основе одобренного прогноза социально-экономического развития муниципального образования - городской округ город Касимов, основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, муниципальных программ. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разработан на период до 2024 года, т.е. на трехлетний период, что соответствует требованиям [статьи 173](#) Бюджетного кодекса РФ.

Предусмотренный в проекте бюджета объем резервного фонда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы не противоречит требованиям [статьи 81](#) Бюджетного кодекса РФ.

В ходе экспертизы проведен анализ доходов и расходов бюджета по разделам бюджетной классификации, по видам расходов, по ведомственной структуре расходов, по муниципальным программам; анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование дорожного фонда, резервного фонда, на погашение бюджетных и коммерческих кредитов.

В заключении было отмечено, что все ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Заключение содержало указания на отдельные нарушения и недостатки, допущенные при планировании расходов бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов. Замечания Контрольно-счетного комитета были устранены

частично.

По результатам финансово-экономической экспертизы на проект решения Касимовской городской Думы "О бюджете муниципального образования - городской округ город Касимов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" подготовлено заключение, которое направлено Главе муниципального образования, председателю Касимовской городской Думы, Администрации муниципального образования - городской округ город Касимов. В заключении отмечено, что проект бюджета социально ориентирован и по своим характеристикам соответствует целям и задачам, предусмотренным основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой муниципальной образования - городской округ город Касимов.

3.2. Текущий (оперативный) контроль исполнения бюджета 2021 года

Контрольно-счетный комитет осуществляет оперативный контроль за исполнением бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов, контролирует полноту денежных поступлений, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными назначениями, проводит их анализ.

3.2.1. Во исполнение пункта 9 части 1 статьи 9 Положения о Контрольном счетном комитете муниципального образования - городской округ город Касимов в рамках осуществления оперативного контроля проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года. Результаты ежеквартального мониторинга оперативно направлялись в Касимовскую городскую Думу и Администрацию муниципального образования - городской округ город Касимов. Проведение ежеквартального мониторинга позволило отслеживать выполнение показателей бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов в реальном времени.

3.2.2. В рамках оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования в отчетном периоде Комитетом подготовлено 3 (три) заключения на проекты решений Касимовской городской Думы "О внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования - городской округ город Касимов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы".

Вносимые изменения в основном касались корректировки основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год, уточнения объема безвозмездных поступлений, поступивших из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В заключениях отражался анализ доходных и расходных статей бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов.

На основании экспертно-аналитических мероприятий депутатам Касимовской городской Думы представлялась детальная информация как о ходе исполнения бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов в 2021 году, так и об изменениях, вносимых в бюджет муниципального образования.

3.2.3. В соответствии с Федеральным законом N 6-ФЗ, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетном комитете, Комитет осуществляет экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизу проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

В соответствии с указанными полномочиями в 2021 году Контрольно-счетным комитетом рассмотрено 75 проектов постановлений об утверждении муниципальных программ, внесение изменений в муниципальные программы.

В 2021 году было вынесено 9 отрицательных заключений с формулировкой "не может быть принят/утвержден".

Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов являлась оценка на предмет соответствия требованиям федерального и регионального законодательства, непротиворечивости, полноты нормативно-правового регулирования и отсутствия необоснованных требований к получателям средств городского бюджета.

При проведении экспертиз муниципальных программ Контрольно-счетным комитетом продолжена работа по оценке сбалансированности целей, задач, целевых показателей и финансовых ресурсов, а также соответствия программ долгосрочным целям социально-экономического развития города.

Направленные предложения и замечания Контрольно-счетного комитета учитывались разработчиками проектов. Основные предложения и замечания при осуществлении экспертизы проектов муниципальных программ касались соблюдения Порядка разработки, реализации, оценки эффективности и корректировки муниципальных программ муниципального образования - городской округ город Касимов, утвержденного [Постановлением](#) администрации муниципального образования - городской округ город Касимов от 16.08.2013 N 1322, [Положения](#) о муниципальных программах муниципального образования - городской округ город Касимов Рязанской области, утвержденного постановлением администрации муниципального образования - городской округ город Касимов от 27.07.2021 N 741, в части соответствия целей, задач, целевых показателей и мероприятий программ, внесения изменений в целевые показатели при изменении объемов бюджетных ассигнований, увязки по срокам, ресурсам, мероприятиям наличия финансово-экономического обоснования вносимых изменений в объемы бюджетных ассигнований.

При подготовке заключений на проекты муниципальных программ Контрольно-счетный комитет отмечал нарушение сроков утверждения программ, не полное финансово-экономическое обоснование мероприятий программ, несоответствие объемов финансирования муниципальных программ решениям о бюджете.

3.2.4. В соответствии с Федеральным законом N 6-ФЗ, пунктом 8 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетном комитете проведен мониторинг и анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании - городской округ город Касимов. По результатам которого сделаны выводы о несоответствии отдельных статей Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании - городской округ город Касимов бюджетному законодательству Российской Федерации. Даны предложения и рекомендации, которые учтены Администрацией муниципального образования - городской округ городской округ город Касимов.

3.2.5. В рамках оперативного контроля проведено экспертное мероприятие "Проверка составления сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годы". По результатам вынесено предписание в адрес Финансово-казначейского управления администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, в части устранения выявленных нарушений бюджетного законодательства. Выявленные нарушения устранены в установленных срок.

3.3. Последующий контроль исполнения бюджета в 2021 году

В соответствии со [статьей 264.4](#) Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно - счетном комитете, Комитетом проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов за 2020 год, в ходе которой осуществлен анализ организации бюджетного процесса, соблюдения требований законодательства при формировании и исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов за 2020 год.

В рамках внешней проверки отчета администрации муниципального образования - городской округ город Касимов об исполнении бюджета за 2020 год проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств, перечень которых утвержден нормативно - правовым актом городского округа.

Акты внешней проверки годовой отчетности, в соответствии с действующим законодательством, явились основой для составления заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов за 2020 год.

Объем доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета, представленном администрацией муниципального образования - городской округ город Касимов, соответствует данным, отраженным в бюджетной отчетности, представленной главными администраторами средств бюджета.

Для подготовки заключения был проведен анализ деятельности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС): Касимовской городской Думы, Администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, Контрольно-счетного комитета муниципального образования - городской округ город Касимов, Финансово-казначейского управления администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, Управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, Управления по капитальному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, Управления образования и молодежной политики администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, Управления по культуре и туризму администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, Отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, в части выполнения принятых обязательств и сверки данных годовой отчетности ГАБС со сводной бюджетной отчетностью казенных и бюджетных учреждений.

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств осуществлялась оформлением актов с указанием нарушений и недостатков по каждому объекту проверки. На основании актов подготовлено соответствующее заключение.

Контрольно-счетным комитетом было установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год, а также подтверждена достоверность отчета об исполнении городского бюджета за 2020 год.

При заполнении бюджетной отчетности попрежнему допущены нарушения порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, определенного [приказом](#) Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", требований Федерального [закона](#) от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Инструкций по бюджетному учету, методологии и стандартов бюджетного учета, определенные Минфином РФ, допущенные главными администраторами бюджетных средств при ведении бюджетного учета и подведомственными им учреждениями.

4. Результаты контрольных мероприятий

Контрольная деятельность Контрольно-счетного комитета осуществлялась в соответствии с планом работы на 2021 год.

Всего проведено 24 контрольных мероприятия, в том числе по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств - 12 мероприятий. По результатам контрольных мероприятий подготовлено 28 актов (справок).

Об итогах контрольных мероприятий в форме отчетов информирован глава муниципального образования, председатель Касимовской городской Думы и глава администрации муниципального образования - городской округ город Касимов. В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Касимовской межрайонной прокуратурой и Контрольно-счетным комитетом материалы по 5 контрольным мероприятиям направлены в Касимовскую межрайонную прокуратуру, 1 материал направлен в МО МВД России "Касимовский", 1 материал направлен в УФАС по Рязанской области.

Контрольными мероприятиями было охвачено 23 объекта проверки, в том числе:

- Касимовская городская Дума.
- Контрольно-счетный комитет муниципального образования - городской округ город Касимов.
- Администрация муниципального образования - городской округ город Касимов.
- Структурные подразделения администрации муниципального образования - городской округ город Касимов - 6:
- Финансово-казначейское управление,
- Управление имущественных и земельных отношений,

- Управление по капитальному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству,
- Управление образования и молодежной политики,
- Управление по культуре и туризму,
- Отдел по физической культуре и спорту.

5. Казенные учреждения муниципального образования - городской округ город Касимов - 3:

- МКУ "Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления" (МКУ "ЦОД ОМС"),
- МКУ "Централизованная бухгалтерия учреждений культуры" (МКУ "ЦБУК"),
- МКУ "Централизованная бухгалтерия сферы образования" (МКУ ЦБ СО).

6. Бюджетные учреждения муниципального образования - городской округ город Касимов - 5:

- МБОУ "Средняя школа N 2 имени академика В.Ф.Уткина",
- МБОУ "Средняя школа N 3",
- МБОУ "Средняя школа N 7",
- МБУ ФСЦ "Спектр",
- МБУ ДО "Детская школа искусств".

7. Муниципальное предприятие: МКП "Касимовсервис".

8. Прочие организации - 5: ГБУ РО "Касимовский ММЦ", Касимовская больница филиал ФБУЗ ПОМЦ ФБА России, филиал АО "Газпром газораспределение Рязанская область в Касимовском районе, АО "ПЗЦМ", ПАО "РЭСК".

В рамках заключенного Соглашения с Касимовской межрайонной прокуратурой Контрольно-счетным комитетом был реализован широкий спектр мероприятий, проведены 6 (шесть) мероприятий совместно с сотрудниками (по обращениям органа прокуратуры):

1) по требованию Касимовского межрайонного прокурора о выделении специалиста от 11.02.2021 проведено совместное контрольное мероприятие "Проверка на предмет исполнения медицинскими организациями бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе при закупке лекарственных средств и медицинских изделий в ГБУ РО "Касимовский ММЦ", Касимовской больнице филиале ФБУЗ ПОМЦ ФБА России за период 2020 - 2021 годы. Объем проверенных средств составил 11480,027 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены "Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц" 42 нарушения на сумму 4925,927 тыс. рублей;

2) по требованию Касимовского межрайонного прокурора о выделении специалиста от 11.02.2021 проведено совместное контрольное мероприятие "Проверка исполнения законодательства о тарифном регулировании в сферах энерго- (в том числе: электро-, тепло-, газо-) и водоснабжения, водоотведения, а также регулирующего вопросы технологического присоединения к инженерным сетям" на предприятиях МКП "Касимовсервис", филиал АО "Газпром газораспределение Рязанская область в Касимовском районе, АО "ПЗЦМ", ПАО "РЭСК";

3) по требованию Касимовского межрайонного прокурора о выделении специалиста от 21.05.2021 проведено совместное контрольное мероприятие "Проверка по вопросу хищения бюджетных средств и другим вопросам в отношении Отдела по физической культуре и спорту администрации - городской округ город Касимов и МБУ ФСЦ "Спектр". Объем проверенных средств составил 283,299 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения формирования и исполнения бюджета 1 нарушение;

4) по требованию Касимовского межрайонного прокурора о выделении специалиста от 13.07.2021 проведено совместное контрольное мероприятие "Проверка реализации национального проекта "Жилье и городская среда" в рамках муниципальной программы "Формирование современной городской среды муниципального образования - городской округ город Касимов в 2018 - 2024 годах" (благоустройство сквера им. А.С.Пушкина г. Касимов, 1 и 2 этап)". Объем проверенных средств составил 5460,420 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены "Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц" 3 нарушения, "Неэффективного использования бюджетных средств" 69 эпизодов на сумму 310,433 тыс. рублей;

5) по требованию Касимовского межрайонного прокурора о выделении специалиста от 10.08.2021 проведено совместное контрольное мероприятие "Проверка администрации муниципального образования - городской округ город Касимов, главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования - городской округ город Касимов, их подведомственных учреждений по вопросу образовавшейся задолженности за поставленные услуги, выполненные работы перед МКП "Касимовсервис". Объем проверенных средств составил 11854,625 тыс. рублей;

6) по требованию Касимовского межрайонного прокурора о выделении специалиста от 19.11.2021 проведено совместное контрольное мероприятие "Документальная проверка ремонта МБУ ДО "Детская школа искусств", в части реализации национального проекта "Культура" федерального проекта "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры "Культурная среда" использования субсидий, выделенных на модернизацию муниципальных детских школ искусств по видам искусств путем их реконструкции и (или) капитального ремонта". Объем проверенных средств составил 5847,369 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены "Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц" 1 нарушение на сумму 5847,390 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством и обращением Касимовского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Рязанской области от 18.02.2021 Контрольно-счетным комитетом проведена проверка реализации

национального проекта "Жилье и городская среда", а именно по ремонту сквера им. А.С.Пушкина г. Касимов. Объем проверенных средств составил 5270,0 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены "Нарушения при формировании и исполнении бюджета" 2 нарушения на сумму 121,837 тыс. рублей.

По результатам проведения контрольных мероприятий выявлено 342 факта финансовых нарушений и нарушений действующего законодательства на общую сумму 30588,582 тыс. рублей. Выявленные нарушения и недостатки в соответствии с Классификатором нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, структурно распределены по следующим группам:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 10560,466 тыс. рублей (количество нарушений - 25).
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 3793,873 тыс. рублей (количество нарушений - 92).
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 1928,76 тыс. рублей (количество нарушений - 7).
4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 13650,862 тыс. рублей (количество нарушений - 144).
6. Неэффективные, безрезультативные, избыточные расходы, осуществленные в нарушение законодательства - 654,621 тыс. рублей (количество нарушений - 71).
7. Иные нарушения (количество нарушений - 3 единицы).

Причинами установленных нарушений являлось несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль за использованием денежных средств, в частности: нарушения Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", приказов Министерства финансов РФ, муниципальных правовых актов и других.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

По группе "Нарушения при формировании и исполнении бюджетов" выявлено 25 фактов нарушений и недостатков. Объем нарушений, которые оцениваются в стоимостном выражении, составил 10560,466 тыс. рублей (34,5% в общем объеме выявленных нарушений):

- нарушения Бюджетного кодекса РФ, Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов муниципальным казенным предприятиям, учредителем которых является муниципальное образование - городской округ город Касимов, с целью финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ и услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, благоустройству города, содержанию автомобильных дорог, утвержденному постановлением администрации от 25.06.2020 N 507, соглашения о предоставлении субсидий, ГРБС Администрацией муниципального образования городской округ город Касимов и органом муниципального финансового контроля не осуществлены мероприятия по возврату неиспользованной субсидии, предоставленной из бюджета муниципального образования - городского округа города Касимов на капитальный ремонт тепловых сетей города Касимов в установленный срок (2 нарушения) на сумму 5196,624 тыс. рублей; Не применены требования к получателю субсидии за пользование бюджетными средствами в сумме 45,381 тыс. рублей (1 нарушение);

- нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений муниципального образования - городской округ город Касимов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования - городской округ город Касимов от 29.12.2018 N 1734 (18 фактов);

- неправомерная оплата фактически не выполненных объемов работ на сумму 121,837 тыс. рублей (2 случая);

- нарушения статей 395, 1107 Гражданского кодекса РФ, соглашения о предоставлении субсидий, не возврат субсидии в установленный срок в бюджет муниципального образования - городской округ город Касимов, предоставленной Администрацией муниципального образования - городской округ город Касимов на сумму 5196,624 тыс. рублей МКП "Касимовсервису" (1 случай).

2. "Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности" - 3793,873 тыс. рублей или 12,4% от общей суммы выявленных нарушений (количество нарушений - 92).

В группу включены нарушения, выявленные в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год девяти главных администраторов бюджетных средств и трех получателей бюджетных средств, не подлежащих учету в суммовом выражении (92 эпизода).

Объектами контрольных мероприятий допущены нарушения:

- единого порядка ведения бухгалтерского учета, установленного для органов государственной власти, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений,

- несоблюдение требований к оформлению регистров бухгалтерского учета (п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н),

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", приказ Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", в части искажения дебиторской задолженности, 2 факта нарушений на сумму 3793,685 тыс. рублей (УКС и ЖКХ администрации),

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" в части: принятие к учету первичных документов, содержащих некорректно оформленные исправления, неполное проведение инвентаризации имущества и обязательств, расхождение данных при сопоставлении регистров бухгалтерского учета, учетная политика нуждается в корректировке в соответствии с нормами актуальных нормативных актов в сфере бухгалтерского учета.

3. "Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью" составили 1928,760 тыс. рублей, что составляет 6,3% от общей суммы нарушений (7 фактов нарушений), из них:

- в нарушение Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 13.07.2015 N 215-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", "Положения о порядке управления и распоряжения имуществом" право оперативного управления в отношении объектов недвижимости не оформлено - 6 эпизодов на сумму 1023,560 тыс. рублей (отдел по физической культуре и спорту, управление по культуре и туризму администрации муниципального образования - городской округ город Касимов);

- неэффективное использование муниципального имущества Касимовской городской Думы на сумму 905,2 тыс. рублей (приобретенное для функционирования Касимовской городской Думы, не используется и хранится в упаковках).

4. "Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц" выявлено 144 факта нарушений и недостатков на общую сумму 13650,862 тыс. рублей (44,6% от общей суммы нарушений). Из них, наиболее распространенные нарушения:

- не соблюдены сроки выполнения работ по 1 контракту - 5847,369 тыс. рублей (подрядные работы по модернизации, капитального ремонта МБУ ДО "ДШИ"),

- нарушение сроков оплаты исполненных 26 контрактов - 6897,413 тыс. рублей (УКС и ЖКХ администрации - 580,555 тыс. рублей (контракты на работы по содержанию мест захоронения, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Касимов), МБОУ "СШ N 7" - 365,432 тыс. рублей, МБОУ "СШ N 3" - 74,401 тыс. рублей, МБОУ "СШ N 2" - 951,098 тыс. рублей (закупки питания), ГБУ РО Касимовский ММЦ - 4925,927 тыс. рублей (закупка медикаментов),

- осуществлены закупки в объеме больше, чем предусмотрено планом-графиком, 1 закупка на 160,982 тыс. рублей,

- 22 нарушения срока размещения информации об исполнении (внесение изменений) в контракты 745,098 тыс. рублей,

- не приняты меры ответственности при нарушении подрядчиком условий контракта (не выставлена неустойка) - 11 нарушений,

- нарушения требований федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", которые классифицируются только в количественном выражении, 83 нарушения: нарушен порядок формирования контрактной службы (2), отсутствие ссылки на выбор способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя (5), отсутствует в контрактах индивидуальный код закупки (63), не включены в контракты обязательные условия закупки (5), Отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта (3), неверное решение о способе определения поставщика закупки (4), превышен предельный размер годового объема закупок, установленный п. 4 ч. 1 ст. 93 федерального закона N 44-ФЗ (1).

6. Неэффективное (безрезультативное, избыточное) использование средств: установлено нарушений в размере 654,621 тыс. рублей, или 2,2% от общей суммы нарушений (количество нарушений - 71), в том числе:

- нарушения УКС и ЖКХ администрации принципа эффективности использования бюджетных средств в виде принятия и оплаты не выполненных (завышенных) работ на сумму 310,433 тыс. рублей (68 случаев);

- 2 нарушения на сумму 92,530 тыс. рублей: оплата коммунальных услуг при отсутствии помещения в пользовании (Касимовская городская Дума);

- оплачены бухгалтерские услуги при наличии в штате бухгалтера на сумму 251,658 тыс. рублей (1 эпизод).

7. Иные нарушения

По данной группе выявлено 2 факта нарушений, в которую включены нарушения и недостатки, не вошедшие в вышеуказанные разделы, в том числе: в нарушение статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ главные администраторы доходов бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов УКС и ЖКХ администрации и Управление имущественных и земельных отношений администрации, не осуществляют в полном объеме бюджетные полномочия по администрированию доходной части бюджета, установленные Бюджетным кодексом РФ и нормативно-правовыми актами муниципального образования.

5. Реализация результатов контрольных мероприятий

В 2021 году Контрольно-счетный комитет осуществлял экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иную деятельность, обеспечивая осуществление внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о Контрольно-счетном комитете и иными нормативными правовыми актами, реализуя системный контроль за исполнением бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов. Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчета о его исполнении.

Действия Контрольно-счетного комитета были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выработаны предложения, направленные на эффективное использование бюджетных средств.

В ходе проводимых мероприятий Контрольно-счетным комитетом выявлены нарушения, требующие

безотлагательных мер по их пресечению в результате которых органам местного самоуправления в проверяемом периоде было вынесено 3 предписания. По результатам проведения контрольных мероприятий объектам контроля направлено 4 представления для целей принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению их в дальнейшем.

Контроль за реализацией представлений Контрольно-счетного комитета, направленных по результатам контрольных мероприятий, осуществляется в текущем режиме, с учетом сроков, определенных в представлениях.

При поступлении от органов местного самоуправления, их структурных подразделений и муниципальных предприятий информации о результатах рассмотрения ими представлений, а также ответов на информационные письма Контрольно-счетным комитетом осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения, проводится последующий мониторинг.

По фактам нарушений законодательства по результатам 5 контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году Контрольно-счетным комитетом направлены материалы в Касимовскую межрайонную прокуратуру, 1 - в УФАС по Рязанской области, 1 - в Касимовский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Рязанской области, 1 - в МО МВД России "Касимовский".

6. Информационная, организационная и иная деятельность

Информационная деятельность Контрольно-счетного комитета состоит в информировании органов местного самоуправления и населения муниципального образования о результатах работы комитета.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном комитете, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, Контрольно-счетный комитет размещает на вкладке Контрольно-счетного комитета официального сайта Администрации муниципального образования - городской округ город Касимов план работы на текущий год, годовые отчеты о работе и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих Контрольно-счетного комитета, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга(и) и несовершеннолетних детей.

Об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме отчетов (информации) информирован глава муниципального образования, председатель Касимовской городской Думы и глава администрации муниципального образования - городской округ город Касимов.

В 2021 году Контрольно-счетным комитетом продолжена работа по развитию межмуниципального сотрудничества. С 2016 года Комитет является членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Рязанской области.

Сотрудники Контрольно-счетного комитета обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольной деятельности. В целях повышения профессионального уровня, обновления знаний председатель в 2021 году прошел обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации.

С учетом требований Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьи 9 Положения о Контрольно-счетном комитете при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на территории муниципального образования - городской округ город Касимов Контрольно-счетный комитет руководствуется действующим законодательством и стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

На основании вышеизложенного, в качестве направлений дальнейшего совершенствования деятельности Контрольно-счетного комитета, считаем целесообразным определить на 2022 год реализацию следующих задач:

1) ключевым направлением деятельности Контрольно-счетного комитета будет являться анализ и контроль исполнения бюджета,

2) контроль за ходом реализации национальных, федеральных проектов, муниципальных программ города Касимова, за законностью и эффективностью использования бюджетных средств и муниципального имущества,

3) реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников Контрольно-счетного комитета;

4) осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета муниципального образования - городской округ город Касимов;

5) участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Рязанской области;

6) развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности Контрольно-счетного комитета с различными органами;

- получение конечных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, практическое оказание помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений, по-прежнему будут приоритетными направлениями работы Контрольно-счетного комитета в дальнейшем;

- размещение на вкладке Контрольно-счетного комитета информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, а также нормативно-правовой документации.

В 2022 году будет продолжено взаимодействие с правоохранительными органами, а также работа по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Рязанской области, Советом контрольно-счетных органов Рязанской области и контрольно-счетными органами других муниципальных образований.

